

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento, sopra soglia comunitaria, del servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale conforme ai criteri ambientali minimi (CAM) del Ministero dell'Ambiente (D.M. 29/01/2021) e del servizio rifacimento letti vuoti da effettuare a favore delle A.P.S.P. "Abelardo Collini" di Pinzolo (TN), "Giudicarie Esteriori" di Bleggio Superiore (TN) e "Casa di Riposo S. Vigilio – Fondazione Bonazza" di Spiazzo (TN).
Approvazione documentazione di gara.

IL DIRETTORE

CONSIDERATO che lo Statuto dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona Centro Residenziale "Abelardo Collini" di Pinzolo (TN) in applicazione del principio relativo alla distinzione dei poteri di indirizzo e programmazione dai poteri di gestione, di cui all'art. 2, comma 4 della L.R. 7/2005, affida al Direttore la gestione amministrativa, tecnica, economica, finanziaria e socio assistenziale dell'Azienda;

CONSTATATO che il presente provvedimento rientra nelle competenze del Direttore dell'Azienda;

PRESO ATTO che:

- nelle organizzazioni sanitarie e sociosanitarie l'erogazione di servizi generali rappresenta un elemento cruciale sia dal punto di vista gestionale che economico e può incidere inevitabilmente sulla qualità dell'assistenza e del comfort ambientale percepiti dall'utente;
- in particolare, un ruolo fondamentale è rappresentato dalla razionalizzazione organizzativa e dallo snellimento delle strutture operative, considerata anche l'esigenza di oculatezza nella gestione delle risorse economiche e la maggiore necessità di specializzazione richiesta in ogni ambito lavorativo;
- il ricorso a diverse forme di esternalizzazione di servizi definiti "non core" rappresenta per le aziende sociosanitarie una prassi sempre più frequente, al fine di concentrare tutte le risorse per l'attività principale, ovvero di cura e assistenza;
- il presente provvedimento è redatto dal direttore dell'A.P.S.P. Centro Residenziale "A. Collini" di Pinzolo (TN) ed è funzionale all'approvazione della documentazione di gara relativa all'affidamento del servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale e rifacimento letti vuoti, specificatamente inerente questa A.P.S.P., per l'indizione di una gara in forma aggregata tra questa A.P.S.P., quale capofila, l'A.P.S.P. "Giudicarie Esteriori" di Bleggio Superiore (TN) e l'A.P.S.P. "Casa di Riposo San Vigilio – Fondazione Bonazza" di Spiazzo (TN), aderenti alla convenzione, approvata, per l'A.P.S.P. di Pinzolo, dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 16 di data 26.04.2023, che costituiscono unità autonome e funzionali, ai sensi dell'art. 3 della L.P. 2/2016;
- l'importo complessivo inerente le A.P.S.P. con ambito territoriale omogeneo, precedentemente indicate, ammonta ad € 7.907.498,06.;

PRESO ATTO che il servizio di sanificazione e pulizia ambientale è da tempo affidato a ditta esterna qualificata mediante gare ed eventuali rinnovi ove previsto;

RISCONTRATA la convenienza tecnico-organizzativa, qualitativa/sicurezza ed economica dell'esternalizzazione, si ritiene di proseguire con la medesima modalità per la quale, stante la scadenza del contratto, è necessario indire una nuova gara;

RICHIAMATE le "Direttive triennali 2021-2023 alle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (APSP) che gestiscono Residenze socio-sanitarie per il conseguimento degli obiettivi di razionalizzazione e qualificazione delle spese ai sensi dell'art. 2 comma 2 della L.P. 27/2010" approvate dalla Giunta Provinciale con propria deliberazione n. 2187 del 22 dicembre 2020;

DATO ATTO che nel corso di diversi incontri ed in vari contesti le A.P.S.P. hanno più volte ribadito l'opportunità di unificare le procedure di gara per l'affidamento di servizi o per l'acquisto di forniture;

CONDIVISA la necessità di chiedere all'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti, di seguito denominata APAC, di assumere in carico una gara sopra soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale conforme ai criteri ambientali minimi (CAM) del Ministero dell'Ambiente (D.M. 29/01/2021) e rifacimento letti vuoti, della durata di 4 (quattro) anni rinnovabili di

ulteriori 4 (quattro) anni mediante procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 16 e 17 della L.P. 2/2016, a favore delle predette A.P.S.P.;

DATO ATTO che spetta, pertanto, ad APAC l'emissione e la pubblicazione del bando di gara sulla base del bando-tipo n. 1/2023 approvato dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 309 del 27 giugno 2023, debitamente integrato con le norme contenute nella L.P. 2/2016 e con le altre norme provinciali applicabili;

RILEVATO che l'appaltatore uscente ha presentato l'elenco aggiornato del personale attualmente impiegato, unitamente al relativo trattamento economico, secondo quanto indicato nella tabella A che andrà a costituire parte integrante del Capitolato speciale d'appalto – parte amministrativa (Allegato AA al CSA);

VISTO l'allegato A) – *“Informazioni generali per l'appalto, requisiti di selezione dei partecipanti ed elementi di valutazione delle offerte”* al presente provvedimento, nel quale vengono riportate le informazioni generali per l'appalto, i requisiti di selezione dei partecipanti e gli elementi di valutazione delle offerte;

RITENUTO pertanto di procedere con il presente provvedimento all'approvazione del sopracitato Allegato A), nonché del capitolato d'appalto parte amministrativa e relativi allegati e del capitolato speciale parte tecnica e relativi allegati, così come condivisi con APAC, che risultano agli atti e che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e nello specifico:

- Allegato A) - *“Informazioni generali per l'appalto, requisiti di selezione dei partecipanti ed elementi di valutazione delle offerte”*;
- Capitolato speciale d'appalto - parte amministrativa e relativi allegati, comprensivi di:
 - Allegato AA – Tabella A - elenco aggiornato del personale attualmente impiegato, unitamente al relativo trattamento economico;
 - Allegato AB - Istruzioni Responsabile trattamento dati;
- Capitolato speciale d'appalto - parte tecnica e relativi allegati comprensivi di:
 - Allegato TA – Appendice tecnica;
 - Allegato TB - Parametri e criteri di valutazione dell'offerta;
 - Allegato TC – Modello offerta economica
 - Allegato TD - DUVRI;

TENUTO CONTO che la documentazione di gara è assoggettata a segretezza fino all'avvio della procedura di gara;

CONSIDERATO che l'importo complessivo dell'appalto dell'A.P.S.P. Centro Residenziale “A. Collini” di Pinzolo, calcolato a seguito di apposita istruttoria, ammonta a complessivi Euro 1.990.051,47 (IVA esclusa), così suddiviso:

A.P.S.P.	primi 4 anni	Eventuale rinnovo 4 anni	Oneri della sicurezza complessivi	TOTALE
“ Abelardo Collini” di Pinzolo	€ 990.075,36	€ 990.075,36	€ 9.900,75	€ 1.990.051,47

DATO ATTO che l'importo complessivo d'appalto è stato determinato, come esplicitato nel precitato Allegato A) al presente provvedimento, considerando le componenti quali il costo orario della manodopera, i costi relativi alla sicurezza, la tipologia degli ambienti e delle superfici, la frequenza degli interventi, la produttività oraria di un operatore addetto al servizio di pulizia (ovvero ipotesi di superficie che un operatore mediamente riesce a pulire in un'ora di lavoro), la quantificazione della superficie da pulire, il costo dei materiali da impiegare e il costo delle attrezzature (ammortamenti);

DATO ATTO altresì che i costi della manodopera per Euro 764.590,04 per la durata di 4 (quattro) anni ed Euro 764.590,04 per l'eventuale rinnovo di ulteriori 4 (quattro) anni, come esplicitato nel precitato Allegato A) al presente provvedimento, sono stati calcolati considerando i dati relativi al personale dell'appaltatore uscente e applicando le disposizioni economico normative non inferiori a quelle previste dal CCNL per i dipendenti delle imprese di pulizia e multiservizi 2021/2025 / tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrativi/multiservizi;

SPECIFICATO che, il RUP è individuato nella figura del Direttore dell'A.P.S.P. Centro Residenziale "A. Collini" di Pinzolo (TN), dott.ssa Anna Valeria Giovannini, mentre il direttore esecutivo è individuato nella figura del Coordinatore dei Servizi della Struttura;

VISTI la direttiva 2014/24/UE, la L.P. 09.03.2016 n. 2, il D.Lgs. 31.03.2023 n. 36, la L.P. 19.07.1990, n. 23 e il relativo Regolamento di Attuazione approvato con D.P.G.P. 22.05.1991, N. 10-41/Leg. e il D.M. 29/01/2021 recante i "*Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici ed ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti*" così come modificato dal Decreto correttivo del 24 settembre 2021 del Ministro della Transizione ecologica e specificatamente, trattandosi di strutture socio –sanitarie l'allegato 2, "*Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici ed ambienti ad uso sanitario*";

CONSIDERATO che l'affidamento avviene mediante procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 e degli artt. 16 e 17 della L.P. 2/2016;

CONSIDERATO altresì che:

- trattandosi di affidamento di servizi ad alta intensità di manodopera, ai sensi dell'art. 17 comma 2 della L.P. 2/2016 è assegnato un punteggio massimo attribuibile pari a 15 punti alla componente economica e di 85 punti alla componente tecnica;
- ai sensi del comma 17 dell'art. 19 del D.Lgs n. 36/2023, non è ammesso il subappalto a cascata poiché, stante la presenza di diversi livelli di disabilità in capo all'utente residente, si ritengono presenti condizioni tali da imporre una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori impiegati nel servizio oggetto del contratto;
- tra i requisiti di partecipazione alla gara è stato individuato, quale requisito di capacità tecnica e professionale, aver eseguito negli ultimi tre anni antecedenti la data di pubblicazione del bando, servizi analoghi a quello oggetto dell'appalto di importo complessivo non inferiore al 50% dell'importo quadriennale a base d'asta ossia non inferiore ad Euro 500.000,00, (per servizi analoghi s'intendono i servizi di pulizia e sanificazione ambientale in strutture residenziali socio-assistenziali e/o sanitarie sia pubbliche che private quali, ospedali, A.P.S.P. / R.S.A., case di cura, cliniche);
- il requisito di capacità tecnica e professionale relativo ai servizi analoghi, di cui al punto precedente, deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo nei termini di seguito indicati:
il raggruppamento nel suo insieme deve disporre del requisito di capacità tecnico-professionale nella misura richiesta all'impresa singola, fermo restando che ciascuna impresa aderente deve possedere il requisito stesso nella misura almeno pari al 10% dell'importo richiesto all'impresa singola. Tale richiesta di capacità minime si impone in considerazione della peculiarità del servizio che viene erogato in struttura socio-sanitaria che necessita di particolare competenza nello svolgimento dell'attività di sanificazione per garantire la sicurezza dell'utenza e degli operatori e soprattutto la continuità dell'erogazione del servizio: da ciò la necessità che ciascuna impresa aderente all'ATI dimostri un minimo di capacità professionale tale da garantire lo svolgimento del servizio alla stessa affidato con gli standard di qualità necessari.

SPECIFICATO che, in applicazione di quanto previsto dal comma 7 dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, è prevista una soglia di sbarramento così come quantificata e specificata nelle modalità applicative e di calcolo al Punto 4.2 dell'Allegato TB "Parametri e criteri di valutazione dell'offerta";

VALUTATO, pertanto, oltremodo opportuno approvare la documentazione di gara per l'indizione della procedura di gara per il servizio sopra soglia comunitaria di pulizia a ridotto impatto ambientale e servizio rifacimento letti vuoti presso l'A.P.S.P. Centro Residenziale "A. Collini" di Pinzolo (TN), da espletare in forma aggregata con le A.P.S.P. "Giudicarie Esteriori" di Bleggio Superiore (TN) e "Casa di Riposo S. Vigilio – Fondazione Bonazza" di Spiazio (TN);

RITENUTO quindi, di procedere, con successivo e separato proprio provvedimento, all'indizione di una gara in forma aggregata tra questa A.P.S.P., in qualità di Ente capofila, l'A.P.S.P. "Giudicarie Esteriori" di Bleggio Superiore (TN) e l' A.P.S.P. "Casa di Riposo San Vigilio – Fondazione Bonazza" di Spiazio (TN);

PRECISATO che nella fattispecie non si è inteso procedere alla suddivisione in lotti, come richiesto in via ordinaria dall'art. 7 della L.P. 2/2016 e ss.mm. in quanto:

- le parti dell'appalto sono caratterizzate da una stretta interconnessione/interdipendenza tecnico-operativa e pertanto inscindibili;

- il frazionamento dell'appalto non risulta funzionale in quanto pregiudicherebbe la corretta esecuzione dell'appalto stesso ed economicamente non conveniente per l'A.P.S.P. che si vedrebbe costretta a gestire più operatori economici;
- l'A.P.S.P. mette a disposizione dell'appaltatore appositi locali per la custodia ed il deposito delle macchine, delle attrezzature e dei materiali necessari per l'espletamento del servizio, nonché locali da adibire a spogliatoio. Una suddivisione di detti spazi tra più appaltatori non risulterebbe attuabile;

VERIFICATA la disponibilità finanziaria;

RITENUTO che ricorrono i presupposti di cui all'art. 20, comma 5 della L.R. 21 settembre 2005, n. 7, stante la necessità di consentire ad APAC di procedere urgentemente con la pubblicazione del bando di gara;

VISTO:

- il D. Lgs. 36 del 2023;
- la L.P. 2/2016;
- la L.P. n. 23 del 19.07.1990 di disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia Autonoma di Trento;
- la Legge Regionale 21 settembre 2005, n. 7 e relativi regolamenti di esecuzione;
- il Regolamento di Organizzazione dell'A.P.S.P. Centro Residenziale "A. Collini" deliberato dal Consiglio di Amministrazione con proprio atto n. 18 del 07.09.2017;
- il Regolamento per i contratti dell'A.P.S.P. Centro Residenziale "A. Collini" deliberato dal Consiglio di Amministrazione con proprio atto n. 19 del 07.09.2017;
- lo Statuto dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona Centro Residenziale "A. Collini", approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 86 di data 12.04.2017;

D E T E R M I N A

1. di approvare, per quanto in premessa espresso, la documentazione di gara di cui al successivo punto 8), per l'indizione di specifica procedura di gara aperta in forma aggregata, per l'affidamento, sopra soglia comunitaria, del servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale conforme ai criteri ambientali minimi (CAM) del Ministero dell'Ambiente (D.M. 29/01/2021) e del servizio rifacimento letti vuoti da effettuare a favore dell'A.P.S.P Centro Residenziale "A. Collini" di Pinzolo (TN).
2. Di dare atto che, per le ragioni in premessa esposte, l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 16 e 17 della L.P. n. 2/2016.
3. Di stabilire la durata contrattuale in 4 (quattro) anni, rinnovabili di ulteriori 4 (quattro) anni.;
4. Di stabilire che la procedura di gara di cui ai punti precedenti verrà effettuata in forma aggregata per unità autonome e funzionali tra le A.P.S.P. "Abelardo Collini" di Pinzolo (TN) (capofila), "Giudicarie Esteriori" di Bleggio Superiore (TN) e "Casa di Riposo S. Vigilio – Fondazione Bonazza" di Spiazzo (TN) in virtù della convenzione approvata da ciascuna struttura con propria deliberazione.
5. Di stabilire che il ruolo di RUP sarà svolto dalla dott.ssa Anna Valeria Giovannini in qualità di Direttore dell'A.P.S.P..
6. Di stabilire che il ruolo di direttore esecutivo del contratto sarà svolto dal Coordinatore dei Servizi dell'A.P.S.P..
7. Di dare atto che l'importo complessivo dell'appalto, calcolato a seguito di apposita istruttoria, per l'A.P.S.P. Centro Residenziale "A. Collini" ammonta a complessivi Euro 1.990.051,47 (IVA esclusa) così suddiviso:

A.P.S.P.	primi 4 anni	Eventuale rinnovo 4 anni	Oneri della sicurezza complessivi	TOTALE
"Abelardo Collini" di Pinzolo	€ 990.075,36	€ 990.075,36	€ 9.900,75	€ 1.990.051,47

8. Di approvare la seguente documentazione di gara che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - Allegato A) – *"Informazioni generali per l'appalto, requisiti di selezione dei partecipanti ed elementi di valutazione delle offerte"*;

- Capitolato speciale d'appalto - parte amministrativa e relativi allegati, comprensivi di:
 - Allegato AA – Tabella A - elenco aggiornato del personale attualmente impiegato, unitamente al relativo trattamento economico;
 - Allegato AB - Istruzioni Responsabile trattamento dati;
 - Capitolato speciale d'appalto - parte tecnica e relativi allegati comprensivi di:
 - Allegato TA – Appendice tecnica;
 - Allegato TB - Parametri e criteri di valutazione dell'offerta;
 - Allegato TC – modello offerta economica
 - Allegato TD – DUVRI.
9. Di demandare a successivo e separato proprio provvedimento l'indizione della gara in forma aggregata tra questa A.P.S.P., in qualità di Ente Capofila, l'A.P.S.P. "Giudicarie Esteriori" di Bleggio Superiore (TN) e l' A.P.S.P. "Casa di Riposo San Vigilio – Fondazione Bonazza" di Spiazzo (TN), aderenti alla convenzione sopra richiamata, che costituiscono unità autonome e funzionali, ai sensi dell'art. 3 della L.P. 2/2016;
 10. Di delegare l'Agenzia Provinciale per gli appalti e contratti (APAC) all'espletamento della procedura di gara, attraverso la pubblicazione di apposito bando di gara in conformità del bando-tipo n. 1/2023 approvato dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 309 del 27 giugno 2023, debitamente integrato con le norme contenute nella L.P. 2/2016 e con le altre norme provinciali applicabili, autorizzando la stessa ad apportare le modificazioni o integrazioni dettate dall'eventuale normativa sopravvenuta;
 11. Di stabilire la possibilità di aggiudicazione dell'appalto anche qualora venga presentata una sola offerta purché la stessa sia ritenuta conveniente o idonea per le APSP in relazione all'oggetto dell'appalto ed alle prescrizioni degli atti di gara;
 12. Di dare atto che sulla base del vigente sistema di qualificazione delle SS.AA., il CIG sarà acquisito da APAC, e che lo stesso, dopo la migrazione eseguita in esito all'aggiudicazione, sarà preso in carico dall'Ente
 13. Di dare atto che la spesa pluriennale relativa al presente provvedimento verrà contabilizzata ai conti "Appalto pulizie" e "Appalto rifacimento letti" dei rispettivi bilanci di competenza.
 14. Di dare atto, come in premessa esposto, che la documentazione di gara è assoggettata a segretezza fino all'avvio della procedura di gara.
 15. Di pubblicare all'albo informatico di questa A.P.S.P. (www.apsp-pinzolo.it) il presente provvedimento per 10 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 32 della L. 18.06.2009 n. 69.
 16. Di dichiarare l'atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 20 comma 5 della L.R. 21 settembre 2005 n. 7 e ss.mm..