



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza  
Servizio Spesa Comune

## DETERMINAZIONE

---

**Oggetto: Procedura aperta finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per l'affidamento del servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari a ridotto impatto ambientale (DM MITE n.51 del 29/01/2021) per le Amministrazioni ed Enti della Regione Autonoma della Sardegna – II edizione. Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 17 comma 1 D.Lgs. 36/2023.**

### Il Direttore del Servizio

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;
- VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi" e la L.R. 20 ottobre 2016 n. 24, recante "Norme sulla qualità della regolazione e di semplificazione dei procedimenti amministrativi";
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici" e allegati;
- VISTA la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 recante "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" per quanto compatibile con le disposizioni del nuovo codice dei contratti;
- VISTO l'articolo 9 della L.R. 29 maggio 2007 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2007)" con il quale è stato istituito il Centro d'Acquisto Territoriale (C.A.T.), nonché il sistema delle convenzioni quadro regionali con definizione degli enti obbligati;



PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza  
Servizio Spesa Comune

- VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- VISTO l’art. 9, comma 1, del D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che, nell’ambito dell’anagrafe unica delle stazioni appaltanti, operante presso l’Autorità nazionale anticorruzione, è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione;
- PRESO ATTO che la Direzione generale Centrale Regionale di Committenza presso la Presidenza della Regione, come indicato nella deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9 maggio 2017, svolge le funzioni di “Soggetto Aggregatore regionale” di cui all’articolo 9 del D.L. n. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 89/2014 e all’art. 63, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;
- VISTO l’art. 9, comma 3, del già citato D.L. 24 aprile 2014 n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche nonché le Regioni, gli Enti regionali e gli Enti del Servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori;
- VISTI i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2015 e del 11 luglio 2018 che, in attuazione della norma sopra citata, hanno individuato le categorie merceologiche per le quali vige il ricorso al soggetto aggregatore e le relative soglie di obbligatorietà, tra le quali è prevista quella relativa alla “*Pulizia immobili*”;
- CONSIDERATO che all’interno della Pianificazione operativa della Centrale Regionale di Committenza per l’anno in corso, rientra l’iniziativa per l’affidamento del *servizio di pulizia in oggetto*;
- VISTE le deliberazioni della Giunta regionale 9 maggio 2017, n.23/2 e 22 novembre 2017, n.52/39, riguardanti rispettivamente l’istituzione della Direzione generale della Centrale regionale di committenza e l’attribuzione del contingente del personale alla succitata direzione;
- VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 23942/103 del 24 ottobre 2019 con il quale è stato ridefinito il nuovo assetto organizzativo della Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza;
- VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 5876/33 del 31 marzo 2020, con il quale sono state attribuite all’ing. Gabriella Mariani le funzioni di Direttore del Servizio spesa comune della



PRESIDENTZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza  
Servizio Spesa Comune

Direzione Generale della Centrale regionale di committenza (CRC RAS);

**RICHIAMATE** le Convenzioni Rep. n. 17, 18, 19, 20, 21 e 22 del 09/04/2021 aventi ad oggetto il Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per tutte le Amministrazioni ed Enti della Regione Autonoma della Sardegna, prorogate con Determinazione Rep. 208 prot. n. 3003 del 03/04/2024 e in scadenza il 07/04/2025;

**RILEVATO** che si rende necessario indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per l'affidamento del servizio di pulizia, sanificazione e altri servizi ausiliari a ridotto impatto ambientale per le Amministrazioni ed Enti della Regione Autonoma della Sardegna;

**CONSIDERATO** che è stata effettuata un'analisi dei fabbisogni delle Amministrazioni ed Enti ricadenti nel territorio della Regione Autonoma della Sardegna relativi al servizio in oggetto, nonché uno studio delle maggiori criticità riscontrate dalle Amministrazioni contraenti, interpellate in fase di progettazione, e relative alla fase di esecuzione delle Convenzioni in scadenza;

**ATTESO** che, come risulta da un'analisi degli atti relativi alla prima edizione della medesima procedura, nonché di analoghe procedure di gara svolte di recente da altri soggetti aggregatori, il mercato di riferimento è composto da imprese di diversa dimensione, tipologia, forma giuridica e organizzazione;

**RITENUTO** opportuno, alla luce delle suddette considerazioni, ripartire l'iniziativa in sei lotti quantitativi e territoriali tali da consentire la partecipazione delle piccole e medie imprese;

**RITENUTO** opportuno, per garantire la massima partecipazione delle piccole e medie imprese, nonché offrire alle stesse maggiori chance di aggiudicazione, prevedere nel bando di gara sia un limite di partecipazione ai lotti che un limite al numero di lotti aggiudicabili al medesimo concorrente;

**RITENUTO** che la complessiva struttura della gara garantisce da un lato la massima partecipazione delle imprese e dall'altro risponde all'esigenza di aggregazione della domanda e di riduzione della spesa legata all'inserimento della categoria merceologica nei Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2015 e del 11 luglio 2018 sopra citati;

**ATTESO** che si è ritenuto opportuno avviare una consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs 36/2023 al fine informare gli operatori economici in ordine al progetto e alla strategia che intende adottare la Centrale di committenza per l'appalto in oggetto nonché acquisire informazioni utili per il perfezionamento degli atti di gara;



PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza  
Servizio Spesa Comune

**RICHIAMATA** la determinazione rep. n. 483 prot. 6281 del 25/07/2024 con la quale è stata avviata una Consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'articolo 77 del D.Lgs. 36/2023 propedeutica all'avvio della procedura d'appalto per l'affidamento del servizio in oggetto;

**CONSIDERATO** che in fase di consultazione è stata illustrata l'impostazione della gara e gli aspetti strategici della stessa e nessun operatore partecipante ha segnalato criticità in ordine alla stessa;

**CONSIDERATO** altresì, che l'espletamento della procedura di gara in argomento è soggetta all'applicazione dell'art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" e dell'allegato I.10 del D.Lgs. 36/2023;

**RICHIAMATA** la determinazione rep. n. 617 prot. n. 837 del 7/10/2024, con la quale la dott.ssa Silvia Melis, responsabile del Settore forniture e servizi trasversali al Sistema dell'Amministrazione Pubblica della Sardegna, Servizio Spesa Comune, presso la Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza è stata nominata Responsabile unico del progetto (RUP) per l'iniziativa in oggetto in quanto in possesso delle qualità tecnico-professionali e dei requisiti adeguati per l'espletamento della procedura;

**DATO ATTO** di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di comportamento dei pubblici dipendenti e alla normativa anticorruzione e che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto del presente provvedimento, ai sensi della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e norme collegate, dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna approvato con D.G. n. 43/7 del 29.10.2021;

**ATTESO** che ai sensi dell'art. 57 comma 2 del D.Lgs 36/2023 le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'Azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) adottati con decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare;

**VISTO** il DM del Ministero della Transizione Ecologica 29 gennaio 2021 intitolato "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti" che viene richiamato negli atti di gara;

**DATO ATTO** che detta procedura verrà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. dell'art.

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza  
Servizio Spesa Comune

108, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, sulla base dei criteri di valutazione e dei requisiti di partecipazione individuati nella lex-specialis;

VISTI i seguenti documenti:

- Bando di gara,
- Relazione tecnica, disciplinare di gara e relativi allegati
- Capitolato tecnico e relativi allegati

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione dell'appalto in oggetto gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto un DUVRI preliminare, che verrà reso disponibile, quale allegato al capitolato speciale d'appalto, agli operatori economici partecipanti alla procedura in oggetto e che i costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze verranno determinati dalle Amministrazioni contraenti in fase di adesione alle convenzioni quadro;

RILEVATO che l'appalto ha per oggetto la stipula di convenzioni quadro per l'affidamento del servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari a ridotto impatto ambientale (DM MITE n.51 del 29/01/2021) per le Amministrazioni ed Enti della Regione Autonoma della Sardegna, della durata di 36 mesi e che viene suddiviso nei seguenti sei lotti:

LOTTI	IMPORTO A BASE D'ASTA
<b>LOTTO 1</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso all'Ente Regione Autonoma della Sardegna e al Consiglio Regionale della Sardegna	€ 35.303.004,00
<b>LOTTO 2</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso agli Enti pubblici/ Agenzie della Regione Autonoma della Sardegna	€ 33.256.288,00
<b>LOTTO 3</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso alle Amministrazioni/Enti ricadenti nella Prefettura di Cagliari	€ 39.104.692,00
<b>LOTTO 4</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso alle Amministrazioni/Enti ricadenti nella Prefettura di Sassari	€ 23.415.592,00

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza  
Servizio Spesa Comune

<b>LOTTO 5</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso alle Amministrazioni/Enti ricadenti nella Prefettura di Nuoro	€ 4.427.252,00
<b>LOTTO 6</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso alle Amministrazioni/Enti ricadenti nella Prefettura di Oristano	€ 3.584.480,00

**RILEVATO** che il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs 50/2016, tenuto conto delle opzioni previste dal bando, è pari a € 166.909.569,60 IVA esclusa e colloca la gara nella categoria superiore alla soglia di rilievo comunitario;

**RITENUTO** di dover dare idonea pubblicità alla procedura di gara secondo le modalità previste dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023

Per quanto indicato in premessa

#### DETERMINA

Art. 1 di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, suddivisa in sei lotti, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro per l'affidamento del servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari a ridotto impatto ambientale (DM MITE n.51 del 29/01/2021) per le Amministrazioni ed Enti della Regione Autonoma della Sardegna, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;

Art. 2 Di dare atto che la composizione dei lotti è riportata nella seguente tabella:

LOTTI	IMPORTO A BASE D'ASTA
<b>LOTTO 1</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso all'Ente Regione Autonoma della Sardegna e al Consiglio Regionale della Sardegna	€ 35.303.004,00
<b>LOTTO 2</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso agli Enti pubblici/ Agenzie della Regione Autonoma della Sardegna	€ 33.256.288,00

Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza  
Servizio Spesa Comune

<b>LOTTO 3</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso alle Amministrazioni/Enti ricadenti nella Prefettura di Cagliari	€ 39.104.692,00
<b>LOTTO 4</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso alle Amministrazioni/Enti ricadenti nella Prefettura di Sassari	€ 23.415.592,00
<b>LOTTO 5</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso alle Amministrazioni/Enti ricadenti nella Prefettura di Nuoro	€ 4.427.252,00
<b>LOTTO 6</b> - Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per gli immobili in uso alle Amministrazioni/Enti ricadenti nella Prefettura di Oristano	€ 3.584.480,00

Art. 3 Di precisare che con determinazione rep. n. 617 prot. n. 837 del 7/10/2024, è stato individuato il Responsabile Unico del Progetto (RUP) nella persona della dott.ssa Silvia Melis, responsabile del Settore forniture e servizi trasversali al Sistema dell'Amministrazione Pubblica della Sardegna, Servizio Spesa Comune, presso la Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza, in possesso delle qualità tecnico-professionali e dei requisiti adeguati per l'espletamento della procedura;

Art. 4 Di approvare i seguenti documenti di gara:

- Bando di gara,
- Relazione tecnica, disciplinare di gara e relativi allegati,
- Capitolato speciale ed allegati;

Art. 5 Di dare idonea pubblicità alla procedura di gara in oggetto secondo le modalità previste dagli artt. 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023.

**Il Direttore del Servizio**  
Gabriella Mariani

